

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày tháng 6 năm 2024

BÁO CÁO TÓM TẮT

Thẩm tra các dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ tám, Hội đồng nhân dân Tỉnh Khóa X của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Tỉnh

Từ ngày 18/6/2024, Ban Pháp chế HĐND Tỉnh đã tổ chức thẩm tra các dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ tám, Ban Pháp chế tóm tắt những nội dung kiến nghị, điều chỉnh, sửa đổi trong các dự thảo Nghị quyết như sau:

I. Dự thảo Nghị quyết về chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp năm 2025

Điều 2 và Điều 3 đề nghị sắp xếp lại thành Điều 2 gồm 2 khoản a và b.

II. Dự thảo Nghị quyết thành lập Đoàn giám sát chuyên đề của Hội đồng nhân dân Tỉnh trong năm 2024

Thông nhất dự thảo Nghị quyết.

III. Dự thảo Nghị quyết Về việc thông qua chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 của tỉnh Đồng Tháp

Thông nhất dự thảo Nghị quyết.

IV. Dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; mức chi hỗ trợ, bồi dưỡng và chế độ, chính sách đối với người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

Đề nghị bổ sung căn cứ: “Căn cứ Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy;”

+ Điều 3 dự thảo Nghị quyết đề nghị bỏ số “01” trước cụm từ Tổ viên.

+ Điều 9 dự thảo Nghị quyết đề nghị điều chỉnh thành:

“Điều 9. Mức hỗ trợ thôi việc một lần do dôi dư, thôi việc vì không kiện toàn vào lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở

Công an xã, thị trấn bán chuyên trách do bố trí, sắp xếp theo quy định của Nghị quyết này mà dôi dư, thôi làm nhiệm vụ theo quyết định của cấp có thẩm quyền thì được trợ cấp thôi việc, cứ mỗi năm công tác được hỗ trợ bằng 1,5 lần mức lương cơ sở.

1. Thời gian công tác được tính hưởng hỗ trợ thôi việc: Thời gian công tác được tính hưởng hỗ trợ thôi việc bao gồm toàn bộ thời gian công tác liên tục.

2. *Cách tính tháng lẻ: Công tác từ dưới 06 tháng thì tính nửa năm; công tác từ đủ 06 tháng đến 12 tháng thì tính 01 năm.*”

Đối với lực lượng Bảo vệ dân phố và Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng sau khi sắp xếp dôi dư theo các quy định hiện hành chưa có đầy đủ các cơ sở pháp lý để hỗ trợ thôi việc một lần 5.000.000 đồng/người theo dự thảo Nghị quyết.

+ Khoản 1 Điều 10 và Điều 11 dự thảo Nghị quyết đề nghị điều chỉnh thể hiện trong BC số 295 ngày 21/6/2024.

V. Dự thảo Nghị quyết về Chương trình giải quyết tình trạng xây dựng công trình, nhà ở lấn, chiếm sông, kênh, rạch trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp đến năm 2030 (Lần 2)

Ngày 07/12/2023 Ban Pháp chế có Báo cáo số 611/BC-HĐND, đề nghị UBND Tỉnh điều chỉnh tên gọi của Nghị quyết sao cho phù hợp với mục đích, yêu cầu và nội hàm nhằm phân định rõ trách nhiệm và thẩm quyền giữa HĐND và UBND trong việc giải quyết tình trạng xây dựng công trình, nhà ở lấn, chiếm sông, kênh, rạch trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp đến năm 2030.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thường trực Tỉnh ủy và Thường trực HĐND Tỉnh, Ban Pháp chế tiến hành thẩm tra bổ sung dự thảo Nghị quyết theo hướng Nghị quyết sẽ điều chỉnh, sửa đổi về thể thức, bố cục, nội dung nhằm định hướng về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu giải quyết tình trạng xây dựng công trình, nhà ở lấn, chiếm sông, kênh, rạch trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp đến năm 2030, trong đó có nguồn lực và lộ trình tổ chức thực hiện (không ban hành chương trình).

- **Tên gọi dự thảo Nghị quyết:** Đề nghị điều chỉnh thành: “*Nghị quyết về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu để giải quyết tình trạng xây dựng công trình, nhà ở lấn, chiếm sông, kênh, rạch trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp đến năm 2030*”.

- **Nội dung dự thảo Nghị quyết:** Đề nghị điều chỉnh nội dung tại Điều 1 dự thảo Nghị quyết như sau:

“**Điều 1.** Thống nhất thông qua Nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu để giải quyết tình trạng xây dựng công trình, nhà ở lấn, chiếm sông, kênh, rạch trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp đến năm 2030, gồm các nội dung như sau:

1. Mục tiêu

a) Mục tiêu chung:

- Ngăn chặn không để phát sinh các trường hợp vi phạm mới;

- Từng bước giải quyết các trường hợp lấn, chiếm sông, kênh, rạch đã tồn tại trước đây. Tập trung giải quyết, tạo chuyển biến tích cực tại các thành phố: Cao Lãnh, Sa Đéc, Hồng Ngự; ở các khu vực trong đô thị, vùng thượng nguồn các sông và kênh đi qua địa bàn tỉnh. Việc xử lý phải đồng bộ, gắn liền với công tác quy hoạch cảnh quan, chỉnh trang đô thị, an toàn giao thông, vệ sinh môi

trường, an ninh nguồn nước và bảo đảm an toàn tính mạng, tài sản của người dân.

b) Lộ trình và mục tiêu cụ thể Đến năm 2030 giải quyết khoảng 50% trường hợp lấn, chiếm sông, kênh, rạch đã tồn tại trước đây (tương đương khoảng 22.579 trường hợp), lộ trình thực hiện như sau:

**Giai đoạn 2024 - 2025:*

- Lập và phê duyệt Chương trình xử lý công trình, nhà ở lấn, chiếm sông, kênh, rạch trên địa bàn tỉnh làm cơ sở triển khai thực hiện; trong đó, nghiên cứu các giải pháp để ngăn chặn không để phát sinh các trường hợp vi phạm mới;

- Triển khai thí điểm chỉnh trang ít nhất 01 tuyến đường sông đi qua 03 thành phố: Cao Lãnh, Sa Đéc và Hồng Ngự; các địa phương còn lại triển khai thí điểm chỉnh trang 01 tuyến. Ưu tiên thực hiện các đoạn sông xảy ra lấn, chiếm phức tạp, ảnh hưởng môi trường nghiêm trọng tại các đô thị;

- Sơ kết đánh giá việc thực hiện chương trình.

**Giai đoạn 2026 - 2030:*

- Các địa phương tiếp tục thực hiện chỉnh trang tại các khu vực còn lại, phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội của địa phương;

- Tổng kết việc thực hiện chương trình.

2. Các nhóm giải pháp cụ thể

a) Nhóm giải pháp không để phát sinh các trường hợp vi phạm mới:

- Thực hiện công tác tuyên truyền, tập huấn nâng cao năng lực quản lý;
- Hoàn thiện cơ sở pháp lý liên quan đến công tác quản lý trật tự xây dựng;

- Nâng cao trách nhiệm quản lý, thực hiện nghiêm chế tài xử lý các trường hợp vi phạm có liên quan.

b) Nhóm giải pháp từng bước giải quyết các trường hợp lấn, chiếm sông, kênh, rạch đã tồn tại trước đây:

- Vận động người dân tự tháo dỡ, di dời;

- Hỗ trợ, bồi thường công trình, nhà ở, vật kiến trúc;

- Bảo đảm đồng bộ các chính sách an sinh xã hội cho người dân, trong đó có giải pháp đảm bảo ổn định chỗ ở, tạo việc làm mới, hỗ trợ đào tạo chuyển đổi nghề;

- Nghiên cứu, xác lập một số đề án quy hoạch chi tiết xây dựng, thiết kế đô thị cho các khu vực ven sông, kênh, rạch, nhằm khai thác hiệu quả quỹ đất ven sông, rạch;

- Nghiên cứu giải pháp giữ lại hiện trạng, chấp nhận tồn tại nhà ở, công trình đã xây dựng, nếu xét thấy phù hợp với định hướng phát triển lâu dài của đô thị, đảm bảo an toàn giao thông đường thủy;

- Các giải pháp khác bao gồm: thông tin, tuyên truyền; cơ chế, chính sách; rà soát các nguồn lực, tạo chỗ ở cho người dân.

3. Kinh phí và nguồn vốn thực hiện

a) Tổng kinh phí thực hiện: 1.951,505 tỷ đồng.

b) Nguồn vốn thực hiện

- Nguồn vốn giải quyết không để phát sinh các trường hợp lấn, chiếm mới: Sử dụng từ nguồn ngân sách nhà nước theo phân cấp;

- Nguồn vốn bồi thường, hỗ trợ công trình, nhà ở, vật kiến trúc cho các trường hợp đã lấn, chiếm trước đây: huy động, lồng ghép từ các chương trình, kế hoạch, dự án được cấp thẩm quyền phê duyệt và các nguồn vốn hợp pháp khác.”

VI. Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hỗ trợ đưa lao động trẻ tốt nghiệp trung cấp chuyên nghiệp, trung cấp nghề, trung cấp về làm việc tại các tổ chức kinh tế tập thể; hỗ trợ thành lập mới hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp trong giai đoạn mới

- **Tên gọi dự thảo Nghị quyết:** Đề nghị bỏ cụm từ “Ban hành” trong tên gọi của Nghị quyết, vì đây là Nghị quyết quy định trực tiếp theo Mẫu số 16 ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP của Chính phủ.

- **Nội dung dự thảo Nghị quyết:**

+ Căn cứ để ban hành Nghị quyết:

➤ Đề nghị thay thế căn cứ “Luật Hợp tác xã năm 2012” bằng “*Luật Hợp tác xã năm 2023*” vì Luật Hợp tác xã sẽ có hiệu lực từ ngày 01/7/2024;

➤ Đề nghị bỏ các căn cứ: “**Nghị định số 193/2013/NĐ-CP** ngày 21 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Hợp tác xã và **Nghị định số 107/2017/NĐ-CP**, ngày 15 tháng 9 năm 2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ **quy định chi tiết một số điều của Luật Hợp tác xã**” vì **Luật Hợp tác xã số 23/2012/QH13 đã hết hiệu lực.**

+ Khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị quyết đề nghị điều chỉnh thành:

“1. Phạm vi điều chỉnh

a) *Nghị quyết này quy định nội dung, mức chi hỗ trợ đưa lao động trẻ tốt nghiệp trung cấp chuyên nghiệp, trung cấp nghề, trung cấp về làm việc tại các tổ chức kinh tế tập thể.*

b) Hỗ trợ thành lập mới hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp trong giai đoạn mới.”

+ Khoản 1 Điều 3 dự thảo Nghị quyết đề nghị điều chỉnh thành:

“1. Tổ chức kinh tế tập thể phải đáp ứng các điều kiện chung như sau:

a) Đã được thành lập và được cơ quan có thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận đăng ký;

b) Đã được các thành viên thực hiện việc góp vốn điều lệ theo cam kết và theo quy định của điều lệ;

c) Có số lượng từ 20 thành viên chính thức trở lên.”, để tạo một cách hiểu thống nhất, tránh trường hợp có nhiều cách hiểu khác nhau đối với văn bản quy phạm pháp luật.

+ Điểm b khoản 2 Điều 3 dự thảo Nghị quyết đề nghị điều chỉnh thành:

“b) Độ tuổi: từ đủ 18 tuổi trở lên và không quá 35 tuổi.”, để thống nhất theo cách sử dụng thuật ngữ tại Bộ luật Lao động số 45/2019/QH14 và các văn bản khác.

+ Khoản 3 Điều 3 dự thảo Nghị quyết đề nghị điều chỉnh thành:

“3. Điều kiện hỗ trợ thành lập mới hợp tác xã

Hỗ trợ hợp tác xã thành lập mới khi đáp ứng các điều kiện sau:

a) Đảm bảo các điều kiện quy định tại khoản 1 Điều này;

b) Được thành lập kể từ ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành.”

+ Đề nghị bỏ tên Điều 6 dự thảo Nghị quyết, ghép nội dung vào Điều 5.

Trên đây Báo cáo tóm tắt thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND Tỉnh đối với các dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ tám, HĐND Tỉnh Khóa X.

Kính trình HĐND Tỉnh xem xét, thảo luận./.

Nơi nhận:

- Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh;
- Đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh;
- Lưu: VT, BPC, Phòng Công tác HĐND(PVN).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Hữu Đức